

# 自然资源管理实行项目库、“一码通”的探讨

郭学兰 周波

常德市自然资源和规划局信息中心

DOI:10.12238/gmsm.v4i5.1206

**[摘要]** 常德市自然资源项目库的建设是从源抓起,彻底解决各部门项目独立、存放混乱、监督困难的有限手段,并基于项目库,创建常德特有的业务码,以码管项目,从而实现各个管理环节的数据共享,真正实现常德“一码通”办,有利的优化了营商环境。

**[关键词]** 项目库; 业务融合; 一码通

中图分类号: P27 文献标识码: A

## Discussion on the Implementation of Project Database and "One Code Connection" in Natural Resource Management

Xuelan Guo Bo Zhou

Changde Natural Resources and Planning Bureau

**[Abstract]** The construction of Changde's natural resources project database is to start from the source, and is limited means to completely solve the problem of project independence, storage confusion, and supervision difficulties of various departments. Based on the project database, the unique business code of Changde is created, and the project is managed by the code to realize the data sharing of various management links, and truly realize Changde's "one-code connection", which has favorably optimized the business environment.

**[Key words]** project database; business integration; one code connection

### 引言

随着自然资源和规划业务不断融合,对自然资源数据管理、应用,业务融合、协同提出了新要求,迫切需要不断深化改革创新,促进“山水林田湖草”等自然资源及成果信息服务等方面实现全方位协同一体化发展,创新自然资源管理工作势在必行<sup>[1]</sup>。

结合自然资源管理部门面临的“两统一”职能转变,以及新一轮国土空间规划编制审批、国土空间用途管制等工作的启动,加快推进信息化建设是实现政府数字化转型的必然途径。为提高自然资源管理的行政审批效率,解决管理冲突、交叉、重叠等问题,亟需摸清自然资源数据家底,对原各部门各类数据的现状版本、规划版本、历史版本进行全面系统的梳理和融合,统一数据分类、标准及相关规范,汇聚融合并形成统一的自然资源大数据资源体系,并在此基础上建设自然

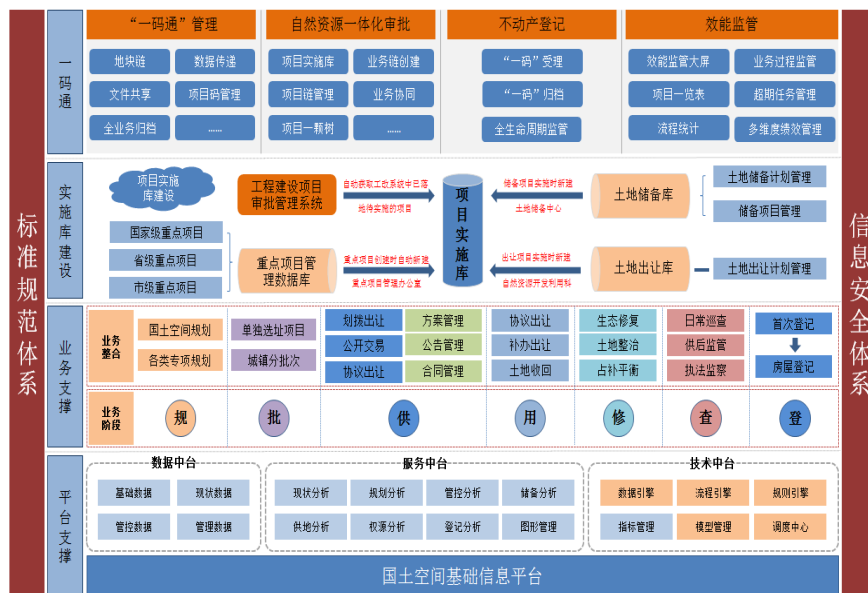


图1 总体架构图

资源综合业务一体化平台,辅助支撑自然资源业务系统审批应用,全面提升国土空间治理体系与治理能力的现代化<sup>[2]</sup>。

自然资源综合业务一体化平台建设

是推动自然资源机构改革职能落地、履行“两统一”职责的重要支撑,是提升自然资源治理能力现代化的重要手段<sup>[3]</sup>。

本文以常德市自然资源和规划局为例,

探讨了项目库、业务融合及“一码通”建设方案,为自然资源和规划信息化建设提供了可行方案。

## 1 总体设计

以组件业务建模方法(CBM)对常德市自然资源业务进行梳理、整合和优化,形成可实施落地的常德市自然资源业务标准体系。通过建设常德市建设项目实施库,并依托国土空间基础信息平台,打造具有特色的常德市“一码通”管理机制,实现与自然资源一体化审批、不动产登记系各业务阶段的互联互通,实现对项目用地的全生命周期管理,打破业务壁垒,真正实现业务数据的传递和成果信息的共享。

### 1.1 项目库

随着自然资源机构改革后,自然资源管理相关审批、服务事项间建立协同办理机制,并在纵向上与上下级自然资源部门实现数据共享、业务协同,实现各业务部门、各政务事项在线一体化审批,提升辅助审查的科学性、准确度,提升审批效率,已经成为新时代信息化建设的重要要求。实现以应用为导向,打破“信息孤岛”,基于统一平台开展统一受理、并联审批、实时流转、跟踪督办,同时通过与工程建设项目审批管理系统的对接。

以常德市年度出让计划和储备计划为蓝本,结合国家、省市重点项目以及市投资管理项目,构建常德市自然资源项目管理数据库,实现项目的统一办理和监测监管。项目库项目来源主要包括国家、省、市级重点项目、常德市投资平台项目(工改审批系统中已经策划落地的项目)、年度储备计划、年度出让计划。

### 1.2 “一码通”

常德市“一码通”以项目库为基础,立足工作实际,以建立自然资源“一码通”体系为导向,以自然资源“一张图”数据为核心,积极引入微服务、云原生、区块链等新一代信息技术,建成贴合实际、符合要求、数据资料得到充分保密的常德市“一码通”相关系统,使其成为支撑常德市自然资源数据共享、协同各部门更好为大众服务的工作基础。

全市范围内对项目库编码进行统一设计。编码组成部分包括地区特色编码2位、行政区划代码6位、年度4位、项目批准类型编码2位、项目类型编码2位、供地类型代码2位、出让用途编码4位、流水号6位等,总共28位编码。

### 1.3 应用系统建设及升级

1.3.1 系统交互设计。“一码通”的开展将涉及到项目库管理系统、一体化审批系统、不动产登记信息平台、国土空间基础信息平台等相关的系统。其中,项目实施库管理系统作为自然资源各阶段的项目编码处理和项目成果管理系统,通过“项目码”将各阶段的项目成果共享给一体化审批系统和不动产登记信息平台。一体化审批系统一方面可以将审批状态反馈给项目库管理系统,另一方面也支持不动产登记信息平台抽取相应的审批材料。不动产登记信息平台也会将登记结果反馈给项目库管理系统和一体化审批系统,通过“项目码”实现平台间的有效衔接和成果共享。

1.3.2 项目实施库管理系统接口。项目库管理系统需要提供包括项目列表接口、项目阶段接口、成果输入接口、成果调取接口等。

1.3.3 一体化审批系统升级。(1)业务协同。自然资源一体化审批的过程中,面对不同阶段的审批事项可能需要用途管制科、建设规划管理科等不同的科室进行联合审批,通过“一码”可以将相关的审批材料和审批结果等业务数据实现精准共享,提升审批效率。(2)项目全生命周期管理。一体化审批系统可通过利用“一码”将项目各阶段的信息进行归类汇总,并以业务链的方式对案件信息进行有机组织,借助从不动产登记信息管理平台接收的土地、房屋等登记信息,可实现项目的批供用补查全生命周期管理。

1.3.4 不动产登记信息平台升级。(1)“一码”受理。系统可通过“一码”从项目库管理系统和一体化审批系统获取不动产登记必要的项目数据及相关的收件材料,进一步支撑“零材料”登记,做

到“码上直办”。如土地供应阶段后,可通过自然资源内部的信息数据共享,在缴纳土地成交价款和契税后,企业群众可及时获取不动产权证书,极大地提升人们办事的满意度和获得感。(2)“一码”归档。项目在完成不动产登记之后,可通过“一码”将需要归档的信息进行统一归集,形成全面清晰的档案资料管理,形成事项清晰、规则完整的材料,并将登记信息推送至项目库管理系统,为“一码查询”提供数据支撑。

1.3.5 国土空间基础信息平台升级。以国土空间基础信息平台为基础,基于项目地块数据,将地块涉及的不同业务以业务阶段和业务办理时间为维度组成项目盒,以项目盒的形式直观展示该地块在各业务阶段的详细信息,实现项目管理和自然资源“一张图”的关联,最终实现以项目为核心、地块为锚点的全生命周期管理。

## 2 结论

信息化建设是推动自然资源机构职能落地、履行“两统一”职责的重要支撑,是提升自然资源治理能力现代化的重要手段。常德市自然资源项目库的建设是从源抓起,彻底解决各部门项目独立、存放混乱、监督困难的有限手段,并基于项目库,创建常德特有的业务码,以码管项目,从而使各个管理环节的数据共享,真正实现常德“一码通”办。通过信息化建设,持续优化营商环境,不断解放和发展社会生产力,加快建设现代化经济体系做出贡献。

### [参考文献]

- [1]侯军亮.做好自然资源管理顶层设计[N].中国自然资源报,2018-7-5(5).  
[2]汪洋.南京市规划和自然资源信息化顶层设计思考与实践[J].中国土地,2021(2):53-55.  
[3]尹鹏程.市级自然资源信息化建设探讨[J].国土资源信息化,2019(5):10-15.

### 作者简介:

郭学兰(1987--),女,汉族,湖南常德人,硕士,工程师,从事自然资源规划信息化研究。