

浅谈第三次全国土地调查工作中的问题及建议

吕楚男 金敏杰 陈剑欢

浙江臻善科技股份有限公司

DOI:10.12238/gmsm.v5i1.1296

[摘要] 随着我国社会经济快速发展,为了可以与时代发展步伐接轨,主要运用行之有效的策略,对第三次国土调查的主要内容进行分析,有效调整国土调查工作的政策,这样一来,除了适应我国社会经济发展的需要之外,还能够最大限度地提高国土资源利用率。因此,在此背景下,为了能够最大限度地提高国土调查工作的质量以及效率,本文先说明第三次全国土地调查工作过程中的内容,再阐述第三次全国土地调查工作中的问题,最后对第三次全国土地调查工作对策建议进行分析。

[关键词] 第三次全国土地调查; 问题; 建议

中图分类号: P285.2+3 文献标识码: A

Problems and Suggestions in the Third National Land Survey

Chu'nan Lv Minjie Jin Jianhuan Chen

Zhejiang Zhenshan Technology Co., Ltd

[Abstract] With the rapid development of China's social economy, in order to be in line with the pace of development of the times, we mainly use effective strategies to analyze the main contents of the third national land survey and effectively adjust the policies of land survey. In this way, in addition to meeting the needs of China's social and economic development, we can also maximize the utilization rate of land and resources. Therefore, in this context, in order to maximize the quality and efficiency of land survey, this paper first explains the contents of the third national land survey, then expounds the problems in the third national land survey and finally analyzes the countermeasures and suggestions of the third national land survey.

[Key words] third national land survey; problems; suggestions

引言

实际上,全国土地调查工作主要的目的就是对中国目前国土运用规划发展进行明确。在国土结构的划分、农业生产的布局等方面,对于我国土地调查工作来说,它能够为之后的国土管理以及农业安排等提供数据支持以及理论依据,与此同时还是在我国社会经济发展中的助推力。在开展土地调查工作时,包括全国调查、省级调查等多方面,在调查中,主要动员政府部门的多种力量,对调查中的一些组织结构进行明确,对不同的地方政府部门进行分配,并且运用行之有效的现代化解决措施,最大限度地提升调查工作的准确性。在2017年,开展第三次全国土地的调查工作,对于此次调查工作而言,已然步入全面检查的阶段。基于此,在

此过程中,相关政府部门以及工作人员都需要注意在调查时存在的问题,并且不断地加强相关行为准则的规范,进一步确保国土调查工作的顺利展开。

1 第三次全国土地调查工作过程中的内容

1.1 合理地确立调查主体

相关工作人员在开展第三次国土调查工作时,为了确保调查工作顺利开展,就应该按照我国相关法律法规,譬如《土地调查条例》,对调查工作中的主体进行明确。在开展调查工作时,相关工作人员还需要按照程序要求展开调查工作,进一步确保在调查工作开始时的真实性,还应该明确规定相关领导小组、下属部门,创建岗位责任制,最大限度地提升调查工作的质量与效率。基于此,为了有效

确保国土调查工作能够顺利开展,首先相关工作人员需要对调查的主体进行明确,加强对实际内容的分析。

1.2 土地类型的认定

相关工作人员在开展第三次国土调查工作时,为了能够明确国土的具体使用状况,还需要合理地划分建设用地以及耕地两者的区别。除此之外,相关工作人员还应该全面地分析占地面积以及分布的位置,因为这些都是调查工作的重要内容,因此,如果在调查工作过程中存在一定的问题,进一步影响到国土调查工作的效率以及质量。然而,现阶段依旧是农用地的土地,在判定农用地的性质时,主要根据变化之后的性质展开判定的工作。尽管在名义上从农用地朝向建设用地的土地方向转变,然而,相关工作

人员在调查土地时,还需要根据具体属性来判定土地性质。

2 第三次全国土地调查工作中遇见的问题

2.1 调查目标方面的问题

对于第三次全国土地调查来说,它主要就是中国在不断过程中最重要的组成部分,还是全面调查中国国土资源最重要的手段。与第二次国土调查工作相比较,第三次国土调查工作略有不同,主要在原有调查数据基础上,全面调查目前已有的国土资源的改变、自然资源使用情况,在开展调查工作过程中,适当地融入发展的观念,其中主要包含节约用地等,最大限度地提升在调查国土时的现实意义,进一步实现持续发展过程。然而在此过程中,有关工作人员应该尽量地避免在观念上的重复,主要从宏观调控方面着手,以统一目标作为要求,进一步实现统一国土所有权的登记,避免不同区域在目标设定方面的一致。

2.2 调查内容方面的问题

与第二次国土调查工作相比较,第三次国土调查工作略有不同。在不同登记调查工作中适当地增加一些分类的项目,一级调查的项目增加到12个,然而,二级调查项目则增长到55个,由此说明,第三次国土调查的工作把之前调查工作的内容变得更加的细化,从源头着手展开研究以及调查的工作,这就需要相关工作人员根据其实际内容来设定相关研究方案,在调查的重点内容方面,适当地加入国土实际利用状况,譬如生态功能区、森林等,增加这些内容是为了便于以后的生态管理以及环境管理,通过调查数据运用行之有效的治理方案。

2.3 调查制度方面的问题

对于第三次全国土地调查来说,其就是一个开展不动产统一登记工作的有效形式。在建设相关制度过程中,对国土的产权具有一定的要求,有关工作人员在此方面应该对产权调查管理予以重视,进一步确保每一项工作能够稳定开展。我国就是一个社会主义国家,在发展中需要确保人民群众的所有权,因此,相关工作人员在调查土地时,在土地整治以及宅基地

管理等方面进行调查,保证调查土地工作的合理性,如果在开展调查过程中,产生与土地所有权相关的一些争议问题,需要严格地根据制度要求展开操作工作,在合法权益上保障国民权益。

3 第三次全国土地调查工作对策建议

3.1 加强调查前的准备工作

相关工作人员在开展第三次国土调查工作时,为了能够加强在开展调查工作之间的相关准备工作,就应该适当地减少其中存在的问题。首先,工作人员应该在资料中查找数据,从前两次国土调查中总结相关经验,并且还需要充分地结合目前的土地使用具体状况,展开具体计划完善的工作。其次,对不同地区的土地状况而言,需要开展初步考核的工作,由部门政府对相关数据进行搜集,按照大致情况,对相关调查办法进行制定。此外,在开展考察工作之前,还需要具体安排一些考察组的人员,从多方面确保第三次国土调查工作的质量,最大限度地提升在调查工作中的精确度提。

3.2 合理使用现存资料

工作人员为了最大限度地缩短全国土地调查的时间,在开展实际调查的工作时,应该对相关政府部门的一些数据统计信息进行合理科学地利用,进一步分析第三次土地调查的主要内容,并且对政府的调查结果进行合理使用。相关工作人员在开展调查工作中,还应该充分地结合具体状况,创建数据管理的平台,以此来实现数据信息的共享,进一步优化以及整合相关调查的信息。加强调整调查资金筹集的力度,在开展调查之前,相关工作人员为了能够让工作进行顺利,应该结合前期的调查经费,不断地加强对经费的筹集,及时收集此次试点调查工作中的技术运用情况等,从而保证经费的有效使用。详见下表1。

表1 全国25度以上坡耕地面积调查表

地区	面积(万公顷)	占据全国的比重(%)
全国	549.6	100
东部地区	33.6	6.1
中部地区	75.6	13.8
西部地区	439.4	79.9
东北地区	1.0	0.2

3.3 合理运用ArcGIS Engine技术

新时代,随着我国社会经济不断地发展,我国现代信息技术以及科技水平均获得一定提升。因此,相关工作人员在开展第三次国土调查工作时,应该适当地引入一些比较先进的科技,这样一来,为国土调查工作顺利开展提供保障,与此同时还会确保相关调查数据的准确性。在新技术支持下,调查人员还应该已经在有资源基础之上,全面地分析国土实际运用状况,实时地统计相关数据,并且合理创建相关数据库,以此来实现国土资源的分析目的。

目前ArcGIS Engine技术依然被社会各界广泛地使用到各个地区数据库的整理过程中,对第三次国土调查工作来说,面对着参数不统一的数据资料,该项技术能够运用自身图像的裁剪以及匀色等功能有效解决问题,进一步达到数据优化整理的效果。在拼接栅格时,可以用的方法不止一种,以下是在ArcGIS Engine中有关栅格拼接的分析。在对ArcGIS Engine的系统进行设置时,有关镶嵌和镶嵌新栅格都被储存在ArcMap的ArcToolbox中,在面对相关问题时,首先应该打开ArcToolbox,找到所需的管理工具,再找到栅格数据,再嵌入新栅格,有效地运用此种技术,能够有效地拼接多幅影像。在完成成文拼接之后,要原栅格将不再使用,要生成新的栅格。在实际操作中,成像非常容易存在像素值错误改变的情况,譬如临近图幅的坐标一样,然而像素值却不一样。在第三次国土调查工作过程中,类似这种数据的调查,数据过于庞大,如果没有这种技术的帮助,就算消耗大量的人力以及物力也很难计算,现阶段,应用广泛栅格数据拼接技术,除了能够省去高额的成本之外,工作的效率也会获得最大限度地提升突出ArcGIS Engine技术的优势。在开展第三次全国土地调查工作过程中,相关政府部门还需要给予引导,让工作人员以及全体部门等统统会加入调查工作中,这样一来才可以最大限度地提升工作的质量。

3.4 提升工作人员的综合素质

在开展土地调查的工作过程中,需

要提升工作人员的综合素质。首先,对于第三次全国土地调查工作来说,它的范围比较广泛,并且涉及领域也非常多,在管理相关文件时,相关工作人员还是会沿袭以往传统的管理形式,难免会管理混乱。在这一背景下,在计算机中创建相关的信息管理系统,通过现代信息技术,对文件管理工作的质量以及效率进行有效提高;对于管理人员而言,需要提出更多要求,提升管理人员自动化办公技术,让他们能够初步地掌握相关智能化的技术,明确在管理工作中工作的重点,进一步确保管理工作稳定开展。另外一方面,也需要不断地提升相关工作人员自身的专业素质,对他们开展培训的工作,进一步明确第三次全国土地调查的重要性,加强在开展调查工作过程中的责任意识,最大限度地提升工作的效率,实现最初调查的目的,这才是有关工作人员应该注意的。

4 结论

综上所述,随着社会经济快速发展,我国为了更好地适应社会发展需求,需要对全国土地调查政策进行调整。第三次全国土地调查的工作就是对我国土地实际情况完整的调查,其中含有许多方面的调查内容,相关工作人员在开展调查工作过程中,需要随时注意在调查过程中存在一些问题,并且应该做好在调查工作开展之前的相关准备工作,以此来满足第三次全国土地调查工作的质量要求。

[参考文献]

- [1]石峻山,张永洪,韩东明,等.西北地区第三次全国国土调查督察工作中耕地问题的分析[J].测绘技术装备,2021,23(03):67-70+83.
- [2]李博.遥感技术在国土资源调查中的应用研究——以第三次全国土地调查为例[J].冶金与材料,2020,40(5):51+53.

[3]包英格,王丹,步振贺.RS与GIS技术在阿尔山市第三次全国国土调查中发挥的显著作用[J].内蒙古科技与经济,2020,(18):64-65.

[4]黄尔双,王萃.3S一体化综合测绘技术在分宜县第三次全国国土调查中的应用[J].江西测绘,2020,(01):56-59.

[5]罗正,祖琪.第三次全国国土调查“互联网+”举证新技术分析——以桂平市国土调查为例[J].工程建设与设计,2020,(03):158-160.

[6]李磊,肖艳,蒋恒,等.三调体系下年度土地变更调查“预变更”数据库建设标准探讨[J].地矿测绘,2019,35(4):23-26.

[7]刘书军,王琴.ArcGIS软件在第三次全国土地调查内业数字化中的应用探讨[J].科技传播,2019,11(19):94-95.

[8]王瑾.遥感技术在国土资源调查中的应用研究——以第三次全国土地调查为例[J].农业与技术,2019,39(17):179-180.

中国知网数据库简介:

CNKI介绍

国家知识基础设施(National Knowledge Infrastructure, NKI)的概念由世界银行《1998年度世界发展报告》提出。1999年3月,以全面打通知识生产、传播、扩散与利用各环节信息通道,打造支持全国各行业知识创新、学习和应用的交流合作平台为总目标,王明亮提出建设中国知识基础设施工程(China National Knowledge Infrastructure, CNKI),并被列为清华大学重点项目。

CNKI 1.0

CNKI 1.0是在建成《中国知识资源总库》基础工程后,从文献信息服务转向知识服务的一个重要转型。CNKI1.0目标是面向特定行业领域知识需求进行系统化和定制化知识组织,构建基于内容内在关联的“知网节”、并进行基于知识发现的知识元及其关联关系挖掘,代表了中国知网服务知识创新与知识学习、支持科学决策的产业战略发展方向。

CNKI 2.0

在CNKI1.0基本建成以后,中国知网充分总结近五年行业知识服务的经验教训,以全面应用大数据与人工智能技术打造知识创新服务业为新起点,CNKI工程跨入了2.0时代。CNKI 2.0目标是将CNKI 1.0基于公共知识整合提供的知识服务,深化到与各行业机构知识创新的过程与结果相结合,通过更为精准、系统、完备的显性管理,以及嵌入工作与学习具体过程的隐性知识管理,提供面向问题的知识服务和激发群体智慧的协同研究平台。其重要标志是建成“世界知识大数据(WKBD)”、建成各单位充分利用“世界知识大数据”进行内外脑协同创新、协同学习的知识基础设施(NKI)、启动“百行知识创新服务工程”、全方位服务中国世界一流科技期刊建设及共建“双一流数字图书馆”。