

新形势下“多测合一”测绘工作探讨

马飞龙

新疆维吾尔自治区第一测绘院

DOI:10.12238/gmsm.v5i2.1346

[摘要] 随着社会的发展,工程建设项目建设变得日趋增多。并且工程建设项目的测绘工程涉及的范围较广,包括地籍测绘、房产测绘等。如今的测绘工程相比较以前来说,难度更高,传统的测绘工作已经不适用于当前。为了确保当今工程的测绘精确度,出现了“多测合一”的模式。而“多测合一”则是将多项测绘工程集合起来,使它们变成一个综合性项目。“多测合一”的出现,促进了测绘工程的发展以及节省了大量的人力物力,提升了工程建设项目的效率,促进工程测绘项目的精确化发展。本文主要对新形势下“多测合一”测绘工作进行了探讨,希望给予有关人员一定的帮助。

[关键词] 新形势; 多测合一; 问题; 策略

中图分类号: P25 **文献标识码:** A

Discussion on "Multi-measurement in One" Surveying and Mapping Work under the New Situation

Feilong Ma

The First Surveying and Mapping Institute of Xinjiang Uygur Autonomous Region

[Abstract] With the development of society, the engineering construction projects are becoming more and more. The surveying and mapping projects of engineering construction projects involve a wide range, including cadastral surveying and mapping, real estate surveying and mapping, etc. Today's surveying and mapping projects are more difficult than before, and traditional surveying and mapping work is no longer suitable for the current. In order to ensure the accuracy of surveying and mapping in today's engineering, a "multi-measurement in one" model has emerged. The "multi-measurement in one" is a collection of multiple surveying and mapping projects, making them into a comprehensive project. The emergence of "multi-measurement in one" has promoted the development of surveying and mapping projects, saved a lot of manpower and material resources, improved the efficiency of engineering construction projects, and promoted the accurate development of engineering surveying and mapping projects. This paper mainly discusses the "multi-measurement in one" surveying and mapping work under the new situation, hoping to give some help to the relevant personnel.

[Key words] new situation; multi-measurement in one; problem; strategy

与目前测绘领域的发展现状进行结合分析时,发现实践中“多测合一”在其中的应用仍然存在很多问题,需要结合现实要求,对其采取有针对性的对策,确保“多测合一”在实践中全面有序开展。这样不仅能够从中获取到丰富的测绘成果,而且能够为测绘工作计划的编制提供可靠的依据。在测绘工作的具体开展中,需要将“多测合一”现存问题进行客观分析,提出有针对性的解决对策,保证

测绘工作在实践中应用的有效性。实现“多测合一”模式的合理利用,能够适当拓展测绘工作思路,保证测绘结果的准确性和有效性。

1 “多测合一”的含义

在统一审批过程中,方案提到要进行“四联合”改革,即联合审图、联合测绘、联合检查、联合验收。所谓“联合测绘”,是指由具有相应测绘资质的中介机构(以下简称“测绘中介服务机

构”)提供的与工程建设项目竣工验收阶段的规划、土地、房产、人防、消防、房产登记审批相关的各种测绘中介服务。很明显,“联合测绘”,将多项测绘任务合二为一,和我们所说的“多测合一”是一个意思。如果将上述定义直接称为“多测合一”,那么“多测合一”的定义将会变得狭窄,“联合测绘”仅指在建设领域开展的测绘工作,而农业、林业、水利等行业有很多任务需要测绘,

随着各部门工作的不断融合和信息技术的不断进步,相信这种“多测合一”会越来越强,一般来说,“多测合一”的目标应该是与测绘项目相关的,可以交给专业的测绘机构进行测绘作业。这是一种越来越专业化、细致化的社会分工。这是符合经济社会发展规律的重大举措。

2 “多测合一”的重要性

工程建设项目牵涉的审批事项,基本上都应当以测绘成果为依据。一些审批部门历史上组建有测绘单位,负责审批前的测绘工作。这些测绘单位大都是事业单位,有差额拨款的,有自收自支的,还有改为企业的,仍实行全额拨款、衣食无忧的却不多。改革都是利益的再分配。“多测合一”意味着工程建设项目审批相关测绘市场的彻底放开,以及一个地方测绘总业务的相对变少。市场一旦放开,将导致弱小的测绘单位业务量减少而面临生存危机,并给其主管部门(即项目审批部门)造成压力。与此同时,测绘资质条件好的、技术力量雄厚的测绘单位,则希望放开市场,公平竞争,“对于验收涉及的测量工作,实行‘一次委托、统一测绘、成果共享’。覆盖行政许可等审批事项和技术审查、中介服务、市政公用服务以及备案等其他类型事项,推动流程优化和标准化。”“对于验收涉及的测绘工作,实行‘一次委托、联合测绘、成果共享’”。可见,“多测合一”是国务院推行工程建设项目审批制度改革有着重要性和深远意义。

3 “多测合一”的目标

工程项目所涉及的范围极为广泛,比如说规划土地、房产、绿化等,这些项目对测绘的精度要求都比较高,并且测绘的要求与内容等都存在一定的差异。而“多测合一”的实行就是为了解决这个问题,使得测绘项目的多项测量变成一项,从而节省大量的成本。“多测合一”的改革整合了各类测量的规范性,并且建立了协调统一的综合测量的技术标准。由一家测绘服务机构承担多种工程测绘工作,避免出现重复测绘的情况,为企业节省成本,促进企业经济效益的增长。

4 新形势下“多测合一”测绘工作存在的问题

4.1 改革力度有待加大

结合目前“多测合一”的整体应用现状进行分析时,发现仍然存在很多问题。多种合理模式在具体应用时,由于其涉及的测绘单位及行政审批部门相对比较多,同时在技术标准规范等各方面存在明显的差异性,最终导致“多测合一”模式在具体应用时,很容易引起各种不同类型的问题,对测绘成果的整体利用价值也会造成一定的限制影响。需要结合现实要求,对整个“多测合一”模式的应用情况进行适当改革和创新。首先,对于“联合测绘”方面提出的改革要求相对比较高,在改革计划编制和具体应用时,需要对现阶段的各种不同类型因素条件进行综合分析,同时加强现阶段各部门工作人员的自身责任意识。其次,由于受到改革力度的影响,导致“多测合一”的整体应用质量无法得到有效保证,“联合测绘”改革目标在实践中很难落到实处,各行业的测绘成果整合利用效率越来越低。

4.2 缺少规范性市场

在具体应用“多测合一”中,由于和其有关的市场并不规范,以至于测绘工作状态并不好,并且会程度各异地影响到测绘所得结果准确度、整体应用效果等。其中主要表现在以下方面:一方面,面临竞争更加激烈化的市场,部分测绘单位往往恶意压低价格或提供给建设单位一定的优惠,因而引起测绘市场混乱不堪现象,并阻碍了市场的规范化发展,进而间接地下降了整体“多测合一”水平。另一方面,在不规范市场下,“多测合一”便很难发挥出应有的应用优势,并且会损害到广大民众的合法权益,而很难达到长效发展测绘的行业目的。

4.3 “多测合一”得不到有效发挥

“多测合一”的模式在应用的过程中,因为各部门人员对测绘工作的认知存在着一定的差异,使得该模式无法得到有效地发挥。另外,因为各部门没有对测绘工作开启成果共享等,使得“多测合

一”的实施模式存在着很大的问题,并且对统一市场和规范市场有着很大的阻碍。所以,需要提升各部门对“多测合一”的认知意识。

5 新形势下“多测合一”测绘工作的优化策略

5.1 加强测量改革

相关建设单位在进行工程项目测绘时,要了解联合测绘的相关含义,同时规范各类联合测绘范围,充分发挥联合测绘的优势。加强测绘技术共享及改革创新,提升测绘效率。

5.2 充分规范市场

在当前的联合测绘行业,市场的规范性直接关乎着“多测合一”投入使用的效果显著性、应用水平情况等。所以,为了良好实施“多测合一”,就要及时规范联合测绘的整个市场。一方面,有关部门需要下发有关政策,并明确联合测绘的基础市场准入原则,要求建设单位在工作实践中可以按需求和具体情况,挑选好对应的测绘单位,为投入使用“多测合一”中规范联合测绘市场必要的参考依据,进而全方位提高测绘工作水平。另一方面,全面考虑禁止垄断市场、划分服务范围、指定测绘单位等内容,并促进联合测绘行业更快地规范化市场发展,并科学引导各种测绘单位,进而提供给测绘行业一个公正、健康市场以保障发展,并逐步提高实施“多测合一”的专业水平,来科学使用该测绘模式。

5.3 保障联合测绘功能的发挥

在联合测绘工作高效展开的基础上,联合测绘的技术成果实时共享作用功能获取大力发挥。所以,针对联合测绘里存在的主要问题和矛盾,有关工作单位要求充分保障联合测绘作用功能的大力发挥,完成测绘技术成果的实时共享,并且将其保存于数据信息应用平台里,有利于测绘水平的提高及测绘产业的可持续性发展进步。首先测绘技术成果的实时共享,其次信息应用平台的建设,各区域政府管理机关单位要求建设完善改进的联合测绘工作单位数据资料库,政府管理机关单位所辖控制范围内的每一个测绘工作单位,都能够申请入库,而经

过当地测绘和地理数据信息局审查的测绘工作单位获取入库资质。

5.4 建立“多测合一”信息平台

“多测合一”的主要目标是要避免重复测量,提高测量效率,提升测绘服务,在实施前,需要统一技术标准、测量流程,需要一个统一的办事平台,便于测绘行政主管部门对“多测合一”市场的监督管理和服务引导。通过统一的平台,业主单位可在线委托,选取一家测量单位进行测绘作业,测绘单位通过平台上传成果数据,并在各个部门之间共享,各行政主管部门在平台上获取数据,进行质量审核、完成行政审批。这样既避免了重复测绘,提高了效率、降低了成本,又避免形成信息孤岛,实现了数据资源的共享,部门之间、单位之间形成了横向和纵向的联动,缩短了审批周期。

5.5 构建专业的“多测合一”团队

由于“多测合一”的实施对工作人员专业性要求较强,使得企业需构建具备高水平、高素质的测绘团队,加强对“多测合一”工作模式的掌握,使工作效率得到有效提高。为此,管理部门可以将企业内部测绘能力较强的专业人员进行重组,并对其进行培训,强化其专业能力,从而使“多测合一”得以充分落实。另

外,培训机构应当对现行的培训体系进行完善,强化对企业员工在专业技术、职业素养等方面的培养,提高人员培养力度,为后续的企业竞争提供便利,这对我国测绘行业的发展也有着重要的促进作用。

5.6 加强监管力度

相关的部门应该加大工程建设项目“多测合一”的监管力度,包括“多测合一”的合同签订、履行力度以及“多测合一”的成果质量等。相关的部门应该采取一定的手段,比如随机检查和定期公开检查相结合,加大检查力度,对于违反法规的行为,要加大惩处力度。相关部门还需要建立相关的征信制度,将该制度纳入“多测合一”的服务管理平台,建立失信惩处制度,促进工程建设项目“多测合一”的进行,建立良好的市场氛围。

5.7 制定统一技术标准

首先,测绘主管部门要着力解决测绘标准混乱、交杂等问题,制定测绘行业统一一致的行业标准,并强制执行。测绘主管部门的首要工作是测绘基准的统一,要求各测绘行业必须使用国家统一的坐标系。其次,测绘主管部门要加强整合现有的标准,包括其他部门制定的测绘标准,必须要求测绘中统一标准或统一的

技术要求,对整个工程建设项目测绘中使用的标准进行认真梳理和分析,最后完成整合和统一。

6 结束语

总之,对各类测绘工作全面推行“多测合一”,其不但可以改进传统测绘工作的诸多弊端,切实有效打破行业垄断,而且可以增强测绘企业及个人投资测绘行业的积极性,提高生产效率,节约社会资源,为社会提供更多优质高效的服务和优质的技术成果。所以,测绘主管部门要切实加强“多测合一”改革,推动测绘市场科学有序发展,从而促进我国测绘事业科学、高效、可持续发展。

【参考文献】

- [1]邱加波.关于开展“多测合一”(联合测绘)的探讨[J].居舍,2017(33):147.
- [2]林永超.工程建设项目“多测合一”问题的探讨[J].建筑与预算,2020(10):47-49.
- [3]吴乾坤,孟俊俊.关于建设工程项目开展“多测合一”的探讨[J].城市勘测,2020(04):175-177.
- [4]郭传伟.测绘企业如何打造“多测合一、多业务成果统一管理”的新型信息化平台[J].中小企业管理与科技(上旬刊),2019(10):24-25.