

# 关于可持续土地管理战略问题的分析

王小平

洪湖市土地储备中心

DOI:10.12238/gmsm.v5i4.1419

**[摘要]** 土地资源的重要性不言而喻。对我们来说,它是实现社会经济发展的重要物质资源。虽然中国幅员辽阔,但由于人口基数大,人均可利用土地面积相对较小。因此,我们需要不断加强土地管理,这对充分利用土地资源具有重要意义。然而,现阶段我国土地管理仍存在许多不足,这将在一定程度上阻碍社会经济和城市化发展的进程。因此,我们必须不断加强土地管理,确保土地管理能够实现可持续发展的战略目标。本文就可持续土地管理战略的相关内容进行分析。

**[关键词]** 可持续; 土地管理策略; 措施

中图分类号: F301.2 文献标识码: A

## Analysis of Issues Related to Sustainable Land Management Strategies

Xiaoping Wang

Honghu Land Reserve Center

**[Abstract]** The importance of land resources is self-evident. For us, it is an important material resource for social and economic development. Although China is vast, its per capita land area is relatively small due to its large population base. Therefore, we need to continuously strengthen land management, which is of great significance to make full use of land resources. However, there are still many deficiencies in China's land management at this stage, which will hinder the development of social economy and urbanization to a certain extent. Therefore, we must continuously strengthen land management to ensure that land management can achieve the strategic goal of sustainable development. This paper analyzes the relevant content of sustainable land management strategies.

**[Key words]** sustainability; land management strategies; measures

随着社会的快速发展,土地资源的利用率越来越高,导致了土地资源的短缺和污染。为了合理利用土地资源,有关部门应加强土地管理和规划。同时,随着城市化的不断发展,社会经济结构发生了变化,并且土地资源的有效利用可以加快经济发展,获得更大的生态效益。而城市化发展过程也会带来更大的污染问题,严重浪费资源,对生态环境造成极大破坏。此时,加强土地管理和规划可以减少对环境的破坏,节约土地资源,在合理利用土地资源的基础上实现人与自然的和谐发展。

### 1 实施可持续土地管理战略的必要性

近年来,我国社会经济快速发展,资源环境不断稳定,呈现出可持续发展的状态。然而,在当前的社会发展过程中,资源的枯竭和生态环境的恶化也威胁着我们的生存和发展。可持续发展已成为我国的重要战略目标。在可持续发展中,土地资源占有非常重要的地位。土地资源的可持续利用不仅关系到国家粮食安全,而且关系到维护国家资源、生态环境等方面的安全。土地管理指的是政府部门根据城乡、区域经济及文化建设的客观需

要,在城乡规划建设过程中,给予政策性、技术性的宏观指导,监督土地部门实施科学监督,督促其按照相关管理原则设计土地资源利用方案,优化土地资源的利用规划和方向。土地管理工作的实施主体是各级政府,通过四个职能——计划职能、组织职能、协调职能、控制职能,来实施管理任务,积极维护我国土地公有制度,实时调整土地关系,合理开发城市及农村用地,并实施科学的土地利用监督。具体来说,我国可持续土地管理主要内容集中在以下两方面:

(1) 土地管理是一项综合性措施,结合了经济、法律、城市规划、行政与技术等多项学科内容,是实现土地资源开发与使用全过程有效调控的重要手段。科学的土地管理工作能够有效实施土地关系的调整与优化,对土地资源的开发与利用展开组织和监督,保护土地资源,使其可持续化发展,推进城乡规划建设。

(2) 可持续土地管理工作以提高资源配置的质量和效益为中心。自2020年我国颁布了新的土地审批权文件以来,政府部门对用地自主权的管辖范围进一步扩大,这使得我国向精细化的

土地管理制度又迈进一步,进一步深化“放管服”政策,这将有助于相关土地管理部门更加严格地审批用地权限,保护农业用地,同时进一步节约集约用地,优化土地资源,满足城乡建设用地需求。因此,总的来说,土地资源不仅仅与人民群众利益有着紧密联系,同时土地规划是城乡规划的重要组成部分。首先,城乡规划建设过程中,加强土地资源的综合管理与利用对整个城乡规划工作非常关键。其次,有效管控土地资源开发与利用,可以在一定程度上为城乡规划建设工作提供良好的空间和资源,缓解城乡土地资源利用压力,进一步优化城乡建设规划,推动实现经济与环境和谐发展,全面促进小康社会的建成。最后,土地资源可持续利用维系国家生态安全,预防水土流失、土地退化等问题,维持生态平衡。

## 2 土地管理现状分析

### 2.1 规划缺乏长远性

我国已经进入市场经济发展阶段,但我国对土地建设的管理力度较差,在土地资源利用方面并未设置完善的保障制度,土地政策依然存在滞后性,无法紧跟市场的灵活变化,很容易导致资源浪费与污染问题。在长期发展过程中,相关部门虽然完善了土地资源政策,但发展速度依然较慢,与市场的契合度有待提升,比如没有合理规划土地类型与建设用地,浪费土地资源,且管理人员技能水平较低,无法高效实现管理目标,对土地持续利用产生不利影响。

### 2.2 缺乏有效监管

当前主要是集中管理土地资源,没有详细分类,以致管理方案缺乏针对性,甚至还会出现土地混用问题,不但增大了投资成本,还会阻碍整体发展规划,对生态环境产生不利影响。比如存在居民区与工业区混乱分布的问题,阻碍了工业污染治理工作的顺利进行,且环境污染更会影响居民的正常生活,同时,土地交叉布局导致城市管网混乱,难以高效治理生活污水与工业污水的混合排放问题。还存在将肥沃耕地用于工业用地的现象,导致土地资源过度利用,加剧了环境污染现象,降低了土地自我修复能力。虽然我国具备丰富的土地资源,但一味扩张,将会进一步加剧人地矛盾问题,因此还应强化规划监督工作,以减缓土地利用不合理程度。

### 2.3 土地利用率低

虽然我国土地资源丰富,但可利用的土地面积较少,荒漠、高山、丘陵、戈壁等占地面积较大,也进一步降低了土地利用效率。同时,我国土地也存在分布不均问题,尤其东西南北地形差异明显。东南地区主要为高山丘陵地貌,中东地区则主要为丘陵与平原,西部地区大多为高原,尤其西北地区荒漠严重,这些均导致全国各地土地利用效率不一,存在较多闲置土地资源。

## 3 实现可持续土地管理战略的具体措施

### 3.1 强化土地资源长远规划

为了保证相关行业的长远发展,获得更大的经济效益,应充分重视行业建设与开发的基础资源,严格设定合理的土地资源管理与规划方案。由此,土地管理人员应充分重视资源管理的长

远规划工作,明确土地资源宏观管理目标,并完善土地管理政策,以更快的适应时代发展步伐,为促进社会发展提供助力。针对土地资源浪费问题,相关政府部门应及时开展调研工作,结合当地经济情况与土地资源质量,确定长远的土地资源管理分配方案,在提升土地利用效率的前提下,最大程度发挥土地产业的发展与经济效益。当前城市土地资源密集性较大,为了保证每寸土地均发挥自身效益,实现长远发展,相关部门应充分确保土地资源的统一性与整体性,设立合理的规划方案。且当地部门也应遵循土地政策与规划文件要求,严格执行相关举措,加重处罚违法违纪行为,通过全方位的研究工作,提升土地资源开发利用效率,实现规范管理使用。

### 3.2 提升土地管理监督力度

当前城市化进程不断加快,相关部门应明确土地类型与开发性质,充分重视土地资源的监管工作,以合理配置土地资源,实现高效管理,发挥土地效用。同时,相关工作人员也应集中学习土地资源管理知识,提升理论水平,掌握实践操作方法,不断强化对土地资源管理的监督力度。比如为了顺利落实土地资源管理与监督工作,要职人员应聘用责任感较强且专业水平较高的人员。且在供给土地资源管理工作中,工作人员也应全面了解相关政策制度与法律法规,尤其政府部门应全面惩戒以权谋私、滥用权力的行为,全面提升土地资源利用质量。除此之外,管理监察部门还应严格审查土地资源利用情况,及时整改工作不合理、违纪乱象问题,最大程度的减少土地资源利用纰漏。

### 3.3 加快建设高标准农田

首先,相关部门应充分了解当前土地资源管理成效,以此为依据,强化高标准农田的建设力度,开展大规模的农田建设工作,通过发挥粮食主产区优势,加快西部生态土地整治工作的顺利进行,完善土地建设规划。同时,应注意改善农业生产条件,尤其建设农业灌溉水源、排水、灌溉输配水等基础设施,全面整理农业用地,改善耕地质量,增加农民经济收入。其次,应全面整合土地资源,优化设置基本农田结构布局,形成集中连片的农田格局。对于已被破坏的土地资源与生态脆弱区域,当地部门还应综合农田与新农村建设方案,开展山水路林村的综合整治工作,通过融合土地规划与管理,加快农田生态景观的建设步伐。最后应不断完善基本农田建设工作,在整合基本农田后,相关部门还应重点建设机井、农田灌溉等设施,在农业生产中应用节水措施,全面建设防护工程,减少水土流失,保证农业的现代化发展,提升运营规模。

### 3.4 落实耕地修复养护措施

土地管理与规划工作开展的关键在于耕地修复与养护,相关部门应在强化监管新增耕地的基础上,及时修整耕地,避免出现耕地闲置或撂荒问题。具体修复养护耕地资源时,工作人员应完成以下两方面工作,一是强化修复退化土地资源,建设农田防护林,提升土地的防

风固沙能力。改善濒临沙漠化的农田资源。且还应综合土

地整治与盐碱化改良措施,修复盐碱地区的农田资源,提升水资源的利用效率。对于石漠化区域的农田资源,当地政府应出台严禁乱砍滥伐的政策机制,强化保水保肥能力的建设力度,避免水土流失,涵养更多水资源。二是加大被污染土地资源的治理能力,尤其重点治理污灌区、工业厂区等区域的土地资源,根据“谁污染,谁治理”原则,加大整治力度。同时,还应树立典型土地管理与规划示范区,落实农田生态沟渠、农田灌排水、净化地表径流等建设项目,通过试点成果完善土地资源的管理与规划方案,引导更多农民看到成效,积极参与修复与保护工作,在全社会形成良好的责任监督氛围。

### 3.5 开展其他农用地整理

在整理其他农用地时,应重点做好园地、草地、林地的建设工作,并在设施农业与休闲农业的建设过程中严格遵循生态保护原则,做好荒山、荒地、滩涂、滩地的综合整治工作,创新农业生产模式,实现创新性经营。同时,园地整理过程中,为了提升中低产园土地利用效率,还应重点发展特色品种,扶持当地农产品相关的休闲农业与农产品加工企业,在当地形成完善的产业链结构。整理林地期间,应充分利用宜林荒山荒坡、沙荒地造林优势,禁止采伐天然商业林,不断扩大林地种植面积,改善当地的生态环境。整理草地期间,还应加大力度保护天然草地,重点管理农牧交错地区,尽快恢复植被效能。

### 3.6 依托现代化信息技术,构建云管理

土地管理是一个长期过程,综合而复杂,随着土地资源紧缺问题越来越突出,我国土地资源管理工作的效率亟需提高。在此背景下,现代化信息技术的深层次应用为土地管理信息化建设提供了技术保障,满足现阶段土地资源管理的各项要求。现代信息技术在国土资源管理中的关键技术应用为“3S”集成技术的

集成应用,将遥感(RS)、全球定位系统(GPS)和地理信息系统(GIS)这三类技术紧密结合,实现快速、移动、准确和可靠的数据信息收集和分析,既满足土地管理的空间性,又能够准确掌握环境信息。此外,我国的大数据应用在多个行业都有所体现,土地资源管理也不例外。在实际工作中,可构建一个以“3S”集成技术、云计算、云管理为核心的土地资源管理信息处理中心。利用海量的数据储存库可以导入几乎无限的数据,为土地相关审批、转让、补偿等计算环节提供更准确、综合的数据分析,增强管理工作的针对性。此外,大数据的应用可以准确、科学分析地籍调查、土地项目调查以及土地规划的全部数据内容,保证数据的安全性,同时辅助土地管理部门实时确定各个下属部门的工作情况,提高管理工作的动态性,进而使管理有效着陆。

## 4 结语

为了促进土地资源的可持续利用,我们必须加强对土地资源的管理。因此,面对日益紧张的土地资源,我们必须优化我国生态环境,严格保护耕地,为人类创造一个美丽而永久的生产生活环境,为我国经济社会可持续发展提供坚实保障。

### [参考文献]

- [1]李仕华.关于可持续土地管理战略问题的探讨[J].中国资源综合利用,2018,36(02):162-164.
- [2]郑威.关于可持续土地管理战略问题的探究[J].中国管理信息化,2018,21(02):171-172.
- [3]冯晓鹏.实现可持续土地管理战略的对策[J].城镇建设,2020,(3):69.
- [4]王海波.关于加强可持续土地管理的探讨[J].现代农业,2020,(03):101-102.