

关于我国绿色矿山建设工作的一些思考

解晓婷 任宇

中化地质矿山总局浙江地质勘查院

DOI:10.12238/gmsm.v4i1.997

[摘要] 绿色矿山建设已经是矿山建设的必然要求,是国家促进生态文明建设、绿色发展的重要举措。文章从我国绿色矿山发展历程、取得成果、以及绿色矿山建设实际工作中遇到的问题,提出在绿色矿山建设工作遇到的一些问题,并针对问题提出了建议。

[关键词] 绿色矿山; 建设; 问题; 优化措施

中图分类号: TH761 **文献标识码:** A

引言

矿山开采在国家经济发展中始终扮演重要角色,随着国家对矿业可持续发展、绿色发展的重视,矿山企业开展绿色矿山建设就是生态文明建设落到实处的重要措施。绿色矿山的内涵主要是生态理念、循环经济理念等贯穿在整个资源开发和利用过程,矿山经济体实现生态化,需要多项举措共同发展和落地。

1 我国绿色矿山建设工作的主要成果

1.1 形成全国绿色矿山建设名录遴选机制

2010年,原国土资源部下发《关于贯彻落实全国矿产资源规划发展绿色矿业建设绿色矿山的指导意见》(国土资发[2010]119号),政策上推进了国内矿山建设绿色矿山的进度,各省市积极推进绿色矿山建设工作的各项落实政策,相应提出了较高的绿色矿山建设目标,矿山企业建设绿色矿山的积极性也有所提高,2011年~2014年原国土资源部先后公告了4批661家国家级绿色矿山试点单位^[1]。

原国土资源部等六部委于2017年,联合印发《关于加快建设绿色矿山的实施意见》(国土资规[2017]4号),其中提到的“全国绿色矿山名录”不再是新设的审批事项,而是采用了“国家、省、市、县四级联创、企业自建、第三方评估、社会监督”的方式遴选进入更具公开性

质的名录,标志着我国绿色矿山建设转向全面推进阶段;2019年,自然资源部部署开展遴选并向社会公告了全国绿色矿山名录,名录中共有953家矿山企业入选,其中398家为原国家级绿色矿山试点单位。

1.2 树立大批绿色矿山建设典型

绿色矿山建设推行多年,各级管理部门和矿山企业积极落实、稳步推进、大胆创新,从资源高效综合利用、矿山运营模式、现代化矿山建设、矿地和谐等多方面入手,形成了一批矿山企业绿色发展的典型。矿山企业在进一步矿山经济效益的同时,加大绿色矿山建设研究力度,着力研究如何延长产业链和发展循环经济。各地因地制宜的发展多样化建设模式,树立了矿山企业和社会环境中的良好形象,在矿山行业中,起到示范引领作用。

1.3 制定行业规范和评价标准

自然资源部于2018年发布了九大行业绿色矿山建设规范,对矿山行业的发展起到了有力的支撑和保障作用。规范在以往绿色矿山建设经验,尤其是不同矿种的绿色矿山建设典型基础上,给未来矿山进行绿色矿山建设提供了一定的参考依据,同时也提供了可以参考的技术依据和方向。2019年,为满足国家绿色矿山遴选的需要,中国自然资源经济研究院根据九大行业规范编制出台了《绿色矿山建设评估手册》,对绿色矿山的内

涵做了进一步的明确和阐述^[2]。从而使绿色矿山建设能够有规可依,政府监管有据可查,矿山建设有明确的目标,促进绿色矿山建设的进程。

2 绿色矿山建设存在的问题

2.1 对绿色矿山内涵理解不足

绿色矿山建设经历了多年发展,取得了一定的成绩。但是很多矿山企业对绿色矿山内涵的理解,还停留在“面子工程”上,如矿区的绿化、场地的翻新、机器与技术的简单更新等等。个别矿山企业将绿色矿山视为公园式矿山、花园式矿山、环保型矿山等单一角度的绿色矿山建设思路。绿色矿山建设实际应该体现在企业的绿色发展理念,需要矿山企业意识到自身模式的不足,从模式上进行转变和改革。建设绿色矿山不单是完成政策任务,仅把资金投入矿区绿化、美化或者矿山环境的污染治理,还远远不够,甚至事倍功半。对矿山企业本身来讲,只是增加了资金投入负担;对行业来讲,无法提供技术的进步和发展;对管理部门来讲,只看到矿区环境和环保情况的表面改变,都未能有效推进绿色矿山建设工作的进程。

2.2 中小型绿色矿山建设难度大

根据2019年国家绿色矿山名录库入库情况统计,从矿山规模来看,全国持有合法采矿许可证的矿山中,大中型矿山占比17.9%,小型及以下矿山比例为82.1%,而全国绿色矿山名录中的大

中型矿山占比达到90.9%,小型绿色矿山仅为9.1%^[3]。目前我国中小型矿山数量占大多数,是现实问题,尤其是小型矿山,矿区范围小、生产规模小、产业链短、员工人数少等都是建设绿色矿山的限制条件。

矿山企业受市场变化影响较大,因此,创建绿色矿山积极性在市场环境好时相对较高,在市场环境较差时,企业经营出现困难,也很难坚持绿色矿山建设。大型矿山建设绿色矿山有其自身发展优势,规模大,企业经营更规范,市场抗压能力强,建设绿色矿山可持续性也强。从而,绿色矿山建设的典型多集中在大型矿山,而对于中小型矿山来讲,大型矿山创建的经验,能够借鉴和利用的就比较有限。相同的技术引进和投入对大型矿山来讲利益回报周期可以承受,但是小型矿山考虑资本限制,技术创新难度较大。绿色矿山建设行业标准的提出,评价指标体系细化和完善,对于本就存在短板的中小型矿山,更难通过遴选标准。

2.3 技术支撑体系有待完善

绿色矿山建设是一个需要整体规划的系统工程,需要多元化的技术支撑,矿山开发是表象,如何建立起系统的绿色经济体,还需要更多的理论和实践研究。在工作推进中,遴选至目录,可以为全国绿色矿山建设企业有所参考,同时也是对评价标准的不断检验。当今世界发展变化之快,评价标准虽然作为标准不易经常变动,但也应有遴选矿山的能力,这就需要一个能力足够全面的团队。矿山企业是建设绿色矿山的主体,作为责任

主体,需要对标准的制定提出更为切实的意见和反馈。

3 建议

3.1 鼓励绿色矿山建设相关技术发展

绿色矿山建设需要落到实处,从资源开发利用、综合利用、数字化矿山建设、企业管理等等多个层面,都需要有切实的技术支撑。这方面既需要科学技术人员用先进的研究手段推进技术发展,同时也需要矿山企业配合,真正落实到绿色矿山建设的各个环节中,找到真正适合企业发展的技术,让技术成为企业发展的助力。

3.2 加大绿色矿山建设内涵宣传力度

绿色矿山建设发展到目前,已经不是一个政策性任务,而是矿山企业发展的必然方向,矿山企业需要对绿色矿山有正确和全面的认识,需要媒体、监管部门等对矿山企业加大宣传力度,让企业和社会都能够全方位的理解绿色矿山建设的意义,让社会各界都能够理解、认识和认同绿色矿山的概念,既宣传矿山企业的正面形象,又能给予其他矿山建设绿色矿山时的一个正面参考对象。

3.3 优化绿色矿山建设评价指标体系和评估方式

绿色矿山建设评价指标体系虽然已经建立,为了能够更公平、公正、公开的进行遴选工作,评价指标体系确实应该作为达标底线要求而统一起来。但是,在落实时,不能一味只看底线标准,也应考虑矿山的实际情况,有一定的灵活性。

在评估过程中,允许矿山根据实际状况,如规模大小、矿山开采矿种、企社关系等,有一定的自主性和亮点。虽然某些小型矿山因为设备技术老旧,已经面临市场给予淘汰的压力,如果企业尚有存在的价值,也应参照绿色矿山建设评估指标,制定建设计划,即使最终也未达到遴选进入名录要求,但不断用高标准来发展企业,也是对企业自身的不断发展的推动力。

在组织遴选入库工作中,评估过程也需要相对灵活。对不断进步的矿山企业,第三方评估单位应该给予足够的技术帮助。评估工作既是对矿山企业的一个总结性认识,也应为矿山下一步发展指明方向。

4 结束语

综上所述,绿色矿山建设是国家生态文明建设在矿业范畴的具体落实表现,具有丰富、多元的内涵。始终坚持经济、社会和环境的和谐、绿色和可持续发展,应用循环经济理念,保持矿山企业的生命力,矿山企业作为责任主体需要保持积极的投入,同时也需要社会各界的通力支持。

[参考文献]

- [1]关铮.我国绿色矿山建设浅析[J].中国矿业,2016,25(6):72-74.
- [2]刘立顺.我国绿色矿山建设现状及案例分析[J].有色金属工程,2020,10(9):98-103.
- [3]侯华丽.全国绿色矿山名录分析与政策建议[J].中国矿业,2020,29(6):1-7.