

政策调控与资源勘查

曾腾飞

湖北省地质局第四地质大队

DOI:10.12238/gmsm.v7i4.1720

[摘要] 政策调控与资源勘查是当今社会中至关重要的领域,涉及到经济、环境和社会等多个方面。本文旨在综合分析政策调控与资源勘查的关键问题,探讨其发展趋势,并提出未来研究的方向。

[关键词] 政策调控; 地质勘探; 国土资源

中图分类号: P285.2+39 **文献标识码:** A

Policy regulation and resource exploration

Tengfei Zeng

The Fourth Geological Brigade of Hubei Provincial Geological Bureau

[Abstract] Policy regulation and resource exploration are crucial fields in today's society, involving many economic, environmental and social aspects. This paper aims to comprehensively analyze the key problems of policy regulation and resource exploration, discuss its development trend, and propose the direction of future research.

[Key words] Policy regulation; geological exploration; land and resources

引言

国土资源部针对矿产资源勘查和开采审批管理发布了规范性文件,废止了多个现行的规范性文件,这些变化对矿业权人的影响显著。此外,供给侧改革强调了地质勘查作为工业生产的重要前端,需要进行改革以实现优质供给。地勘投资市场化是核心政策,通过经济、法律和行政手段相互配合发挥实效。

1 政策调控与资源勘查方面的多重作用

政策调控与资源勘查方面的角色和作用是多方面的,涉及到行业政策、产业政策、部门政策的制定与实施,以及对地质勘查活动的监管制度创新。首先地质勘查领域的政策需要突出统一性、多元性和适应性,以实现政策体系法制化的改革目标。这包括完善矿产勘查政策,如培育风险勘查资本市场、健全市场准入法规、维护矿产勘查成果权益归属等。同时加强事中事后监管是地质勘查资质审批取消后政府主管部门职能转变的核心内容之一,提出了构建多级联动、多元监管、多种手段的“回应式监管”格局。

国际上,存在对地质勘查问题的关注,如缺乏工业化矿产资源需求的充分准备、市场资源配置过度紧张等问题,强调了宏观控制的重要性。中国地质勘查单位在实施《国务院关于加强地质工作的决定》方面取得了显著成就,提出了进一步落实该决定的建议。地质矿产资源勘查对于国家的稳定发展至关重要,需要通过市场机制吸引开发商,吸收社会资金,繁荣地质矿产资源勘查市场。

“十四五”时期,自然资源部发布了关于促进地质勘查行业高质量发展的指导意见,这是适应新形势新要求的重要指导性文件。抓住机遇发展地质勘查工作,充分发挥地勘单位的优势,不断拓展服务领域,加大找矿力度。矿产资源政策参与宏观经济调控体系研究显示,通过矿产资源政策体系的规划、设计和实施,有效调控矿产品供给和需求,促进宏观经济发展方式的转变及产业结构的转型和升级。

2 政策制定与实施中扮演的角色

地质大队在政策制定与实施中扮演的具体角色可以从多个维度进行分析。首先,根据我搜索到的资料,地质大队在政府的政策制定和实施过程中起到了重要的支撑作用。这一点从它们对政府政策的理解和执行,以及在资源开发、环境保护等方面的服务可以看出。

理解并执行政府政策: 地质大队需要认真理解和执行政府关于矿产开发的政策,这包括抓住机遇,不断提升地质勘探的能力和整体实力。这表明地质大队在政策制定与实施中起着桥梁和纽带的作用,将政府的政策意图转化为具体的行动指南。

提供科学依据和技术支持: 地质大队通过采集、处理和发布地学基础信息和数据,为政府管理与决策、社会经济发展和公众需求提供及时、公正、可靠的地学信息。这种角色体现了地质大队在科学研究和技术服务方面的专业性,为政策的制定和实施提供了科学依据和技术支持。

促进国际合作与交流:地质大队还涉及到国际资源的开发,这不仅是为了寻找大型和更好的矿产资源,也是为了提供强大的资源保障,支持社会经济的发展。这表明地质大队在国际合作方面也扮演着重要角色,通过与其他国家的地质勘探机构合作,共同推进地质勘探技术和方法的发展。

推动技术创新和信息化建设:地质大队致力于科技创新战略,推动自主创新,解决地质调查关键问题,并实施地质调查信息化战略,以地质调查全程信息化带动地质工作现代化。这些努力不仅提升了地质大队自身的科研水平和技术能力,也为政策的制定和实施提供了更加高效、便捷的技术手段。

3 通过地质勘查活动促进宏观经济调控体系的完善和发展

加强地质勘查经济管理:随着市场经济的发展和改革的深入,企业化已成为地勘单位发展的必然趋势。提高经济管理工作水平,确保项目工程的顺利良好实施,是各地质勘查单位的重要内容。这要求地质勘查单位不仅要关注技术进步,还要重视经济效益的提升,以适应市场经济发展的规律。

推进商业性地质工作改革:在市场经济形势下,公益性地质工作和商业性地质工作已经独立开展。进一步推进商业性地质工作的改革,构建新的运行机制,是实现地质勘查工作有效管理的关键。这包括扩大地质勘查的投资资源,培育地质勘查的投资主体,并积极争取股份上市,广泛利用社会资金。

深化市场经济条件下的地质工作改革:市场经济对于地质勘查工作的推动发展,能够从勘查机构、勘查工作模式、勘查技术以及地质勘查数据库四个方面进行发展。这意味着地质勘查行业需要不断创新和完善其服务体系,以更好地服务于经济社会的发展需求。

明确地质勘查经济社会效益指标体系:为了满足经济发展对矿产资源方面的需求,需要明确地质勘查工作的经济社会效益指标体系,并深化运行机制改革,提高地质勘查工作的经济社会效益。这有助于提升地质勘查行业的整体效率和服务质量,从而更好地支持宏观经济的稳定和发展。

加强地质勘查市场宏观调控:地质勘查市场的总供给与总需求的特点分析,提出了地质勘查市场宏观调控的主要内容与要求。通过有效的宏观调控,可以确保地质勘查市场的健康发展,促进资源的合理配置和利用,从而为宏观经济调控体系的完善和发展提供有力支撑。

通过上述措施的实施,可以有效地促进地质勘查活动在宏观经济调控体系中的作用,进而推动宏观经济调控体系的完善和发展。

4 地质勘查行业高质量发展的指导意见

地质勘查行业高质量发展的指导意见中提出的关键措施和目标主要包括以下几个方面:

供给侧结构改革:推动地勘行业转型升级,通过供给侧结构改革来实现这一目标。

创新驱动发展:提升地勘行业全要素生产率,这包括加强科

技创新能力,以及基层地勘单位对创新的重视。

体制机制变革:激发地勘经济市场活力,这涉及到外部环境的保障和体制机制变革衍生问题的解决。

五大发展理念为指引:推进高质量发展需要以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为指引,处理好人才、科技、资金、产业转型等基础能力建设问题。

服务生态文明建设、自然资源管理和地方经济社会发展:地勘单位应强化自身建设,以服务生态文明建设、服务自然资源管理、服务地方经济社会发展为方向。

改革指导、业务引领、监管服务:自然资源系统要支持改革,在提供矿业权区块建议、参与勘查成果收益分配方面探索激励政策。

加强行业产品创新:推动行业与相关产业的融合发展,实现服务内容的多元化和服务对象的社会化。这包括基础理论由地质科学向地球系统科学转变驱动行业转型,创新服务形式、创造有效需求实现行业升级。

制定和实施优质标准:通过制定和实施高水平的技术标准、质量控制标准以及综合管理标准等,形成质量硬约束,从而推动转型升级。

5 地质勘查如何作为工业生产的重要前端进行改革

在供给侧改革背景下,地质勘查作为工业生产的重要前端,其改革以实现优质供给的关键在于解决供需错配、提升服务能力、加强科技创新和优化产业结构等方面的问题。以下是基于我搜索到的资料进行的详细分析:

解决供需错配问题:地勘产业面临的主要问题之一是地质勘查生产能力过剩与地质信息产品共享不足之间的矛盾。为了解决这一问题,可以通过扩大有效供给、化解过剩产能等措施来调整供需关系。此外,通过转移固体大宗矿产勘查过剩产能,拓展地质工作服务功能,可以更好地满足国家对地质工作的新需求,从而扩大有效供给。

提升服务能力:地勘单位面临的供给服务范围有限、供给服务能力不足等问题,需要通过拓宽服务领域、强化服务能力等对策来解决。这包括制定地勘产业发展战略和规划,促进地勘产业“政产学研”创新资源整合,以及培养和引进创新创业人才。

加强科技创新:科技创新是推动地勘产业转型升级的关键动力。地勘所属企业应加大科技创新力度,提高科技附加值,这是实现质的升级和效率提高的重要途径。同时,地质调查作为供给侧开展结构性改革的主要领域之一,涉及业务结构、人才队伍、科技创新等方面,需要总结改革取得的成绩,并针对新时代、新形势下存在的问题提出相关建议。

优化产业结构:地勘行业的结构困境需要从宏观和微观两个方面进行改革措施分析和实施。这包括加速地勘单位企业化改革步伐、政府部门简政放权、向新兴产业等方向转型升级等措施,以促进地勘经济的可持续发展。

地质勘查在供给侧改革背景下的改革路径应聚焦于解决供需错配问题、提升服务能力、加强科技创新和优化产业结构等

方面。通过这些措施,可以实现地质勘查产业的优质供给,进而支持工业生产的持续健康发展。

6 国际上对地质勘查问题的关注点

国际上对地质勘查问题的关注点主要包括油气勘探的挑战、全球矿产资源勘查形势的变化、以及地质调查工作的新趋势。中国在应对这些挑战方面采取了多种策略,包括加强非常规油气勘探技术研究、推进地质调查工作的结构调整与转型、参与“一带一路”建设中的地质调查工作,以及解决境外矿产勘查面临的外部环境复杂等问题。

油气勘探挑战:中国油气供需缺口加大,勘探形势严峻。全球油气勘探领域逐渐呈现出向深水、深层、非常规、北极等新区、新领域转移的趋势。中国面临的主要挑战包括区块获取困难、政治风险增加、勘探技术要求更高。

全球矿产资源勘查形势变化:近几年来,国际主要矿产价格暴跌,全球大宗商品需求增速放缓,导致全球矿产勘查投入连续大幅下跌。这对中国矿业的未来发展提出了挑战,需要合理加快矿业“走出去”的步伐,并加强对国内勘查布局进行合理化调整。

地质调查工作新趋势:世界地质调查工作发展呈现新趋势,包括树立“大资源”观、“大地质”观和“大数据”观,推进地球关键带地质调查和信息技术与地质调查工作的深度融合。

7 结束语

通过加强技术研发、推进地质调查工作的结构调整与转型、积极参与国际合作等多种方式,有效应对了国际上对地质勘查问题的关注点。具体表现为:

加强非常规油气勘探技术研究:中国需要加强非常规油气地质理论与资源评价等核心技术的研究,以及井筒和压裂等关键开发技术的现场试验攻关。

推进地质调查工作的结构调整与转型:中国地质调查工作改革必须尊重地质工作规律和经济工作规律,树立“大地质”、“大资源”、“大生态”、“大数据”的理念,加强顶层设计,紧紧抓住关键空间、关键矿种、关键技术。

参与“一带一路”建设中的地质调查工作:通过建立从双边、多边、次区域、区域合作机制和合作平台,开展技术与人文交流合作,支撑和服务“一带一路”建设可持续发展。

解决境外矿产勘查面临的外部环境复杂等问题:面对外部环境复杂、地质矿产资料缺乏、找矿存在风险等问题,中国提出了相应的应对措施,为境外矿产勘查提供参考。

[参考文献]

- [1]方敏.多措并举推动地质勘查行业高质量发展[J].中国国土资源经济,2021,34(07):1.
- [2]张浩,赵鑫,袁方.地质矿产资源勘查及合理开发策略[J].技术与市场,2020,27(06):130-131.
- [3]杜凯.地质矿产资源勘查现状及其优化措施[J].有色金属设计,2022,49(02):119-121+140.
- [4]李洪军.地质矿产资源勘查中存在的问题及优化[J].内蒙古煤炭经济,2022,No.356(15):178-180.
- [5]黄贤营,张雪.我国地质勘查经济发展的影响要素分析[J].中国市场,2021,No.1080(17):60-62+66.
- [6]石琼.市场经济条件下地质勘查工作的发展研究[J].中国市场,2021,No.1096(33):133-134.
- [7]母晓培.推进地勘单位高质量发展对策研究——以河南省煤田地质局为例[J].中国国土资源经济,2021,34(1):71-75+89.
- [8]端木.自然资源部发布《关于促进地质勘查行业高质量发展的指导意见》[J].中国房地产,2021,No.714(13):6.
- [9]丁全利.改革引领 多举措推动行业高质量发展——自然资源部《关于促进地质勘查行业高质量发展的指导意见》解读[J].资源导刊,2021,No.401(06):20-21.
- [10]四川《关于促进地质勘查行业高质量发展的实施意见》出台[J].资源与人居环境,2022,No.286(10):9.

作者简介:

曾腾飞(1990--),男,汉族,湖南省攸县人,本科,工程师,湖北省地质局第四地质大队。