

# 国土空间规划与城市发展协同研究

邓玲

三和数码测绘地理信息技术有限公司

DOI:10.12238/gmsm.v7i4.1742

**[摘要]** 在国家整体发展布局中,国土空间规划与经济社会发展规划并肩驱动着国家前行。随着国土空间规划革新进程的深入,全国各地正全面展开多元化空间规划制定热潮。当务之急,是如何巧妙融合国土空间规划与城市化进程,实现两者间的无缝对接和深度协同,这已成为亟待深入探讨并寻求对策的关键议题。因此,文章首先概述国土空间规划,分析城市发展战略的意义,讨论国土空间规划体系对城市规划发展的影响,重点探究国土空间规划与城市发展协同策略,以供参考。

**[关键词]** 国土空间规划; 城市发展; 协同

中图分类号: F323.24 文献标识码: A

## Research on the coordination of national spatial planning and urban development

Ling Deng

Sanhe Digital Surveying and Mapping Geographic Information Technology Co., LTD

**[Abstract]** In the overall development layout of the country, territorial spatial planning and economic and social development planning drive the country forward. With the deepening of the innovation process of territorial spatial planning, the development of diversified spatial planning is being carried out all over the country. The urgent task is how to skillfully integrate the territorial spatial planning and urbanization process to achieve seamless docking and deep coordination between the two, which has become a key issue that needs to be deeply discussed and sought for countermeasures. Therefore, this paper first summarizes the land spatial planning, analyzes the significance of urban development strategy, discusses the impact of the land spatial planning system on urban planning and development, and focuses on exploring the collaborative strategy of land spatial planning and urban development for reference.

**[Key words]** territorial spatial planning; Urban development; synergy

## 引言

中国近年来在社会经济的高速列车上疾驰,各大城市的现代化进程如同引擎全速运转,然而,这一进程中,伴随着城市快速发展的步伐,土地资源的消耗与环境污染问题频繁涌现,城市的繁华背后隐藏着粗放发展模式和公众健康的隐忧。国土空间规划的实施,犹如揭示了一幅关于城市无序、非法建设的复杂画卷。过去,一些城市在短视的经济冲动下,滋生了大量的低效用地,加剧了环境破坏和资源浪费,对城市的长远健康发展构成了严重威胁。因此,如何在国土空间规划的框架内,实现自然资源的科学管理和空间布局,严格执行相关政策,以及推动绿色、可持续的城市化发展,已经成为当前城市规划和未来发展不可或缺的研究课题。

## 1 国土空间规划的概述

国土空间规划是一项策略性的举措,其以地缘特质、社会需求及文化传承为基石,旨在精细规划并有序布局特定区域的地

理空间,以最大化资源效益和开发潜力。在实施土地利用规划的过程中,生态文明理念的核心地位不容忽视,这涉及深入践行和提升生态建设实践。例如,通过积极拓展城市绿色地带,致力于构建一个环保且健康的居住环境,让居民能享受到绿色生活。考虑到自然环境的承载能力具有其固有的局限性,任何对国土空间的规划与开发都需遵循严谨的科学原则与综合性考量。这种规划应确保公众的生产活动得以有序进行,同时实现人与环境的和谐共生,追求可持续发展的平衡之道。

## 2 城市发展战略的意义

### 2.1 城市发展的背景和现状

全球化背景下,城市发展已成为推动世界进步的关键驱动力,城市人口的持续增长见证了这一变迁。然而,城市化进程并非一帆风顺,伴随着诸多棘手问题:诸如交通堵塞、环境恶化、房地产泡沫以及社会冲突等。各国城市的发展状况呈现出鲜明的对比,发达国家的城市表现出相对的稳健,相比之下,发展中

国家的城市则承载着更为繁重的挑战,如规划落后、设施不足,以及人口过度集中等问题尤为显著。传统单一城市规划发展的模式显然已遭遇局限,城市群或区域一体化的新型发展模式日益凸显其价值。为了确保城市的可持续繁荣,迫切需要一套科学的决策机制和前瞻性的城市规划,着重于强化环保理念,提升基础设施建设水平,同时推动城市间的和谐共生与高质量协同发展<sup>[1]</sup>。

## 2.2 城市发展的必要性和意义

城市发展的规划与执行,不仅有助于重塑城市空间结构,增强城市形象与品质,而且能够积极推动城市经济、社会和文化各方面的兴盛。此外,城市发展也深远地塑造着市民的生活,提升他们的生活质量和幸福感。再者,一个成功的城市发展战略也能有力地支撑国家层面的策略实施,助力国家在经济、社会和文化领域实现全面进步,从而增强国家的整体实力和国际竞争地位。

## 3 国土空间规划体系对城市规划发展的影响

### 3.1 具有明显引导效果

在全新的国土空间规划架构被细分为五级三类四体系,实现了城市规划理念的深度重塑,这个体系框架强化了层级间的逻辑连贯性和信息共享度,催生了一个更为透明的信息交流平台。在此框架下,各城市积极响应,将国土规划的统一视图作为行动指南,持续深化其发展战略思维。新技术和丰富数据的应用,使得城市规划的执行与监管更为精准且高效,推动了城市建设与管理的精密化进程。具体到实施层面,工作人员需坚守以民为本的核心理念,科学权衡环境与社会的双重效益。城市建设发展不仅追求理论上的契合,更需紧密贴合现实情况,目标直指解决市民的实际需求,从而实实在在地提升民众的生活质量,这是国土空间规划工作的核心驱动力。在整合的国土空间规划框架中,通过优化整合城市资源,致力于构建环保低耗能的城市,以此构筑城市持久稳健发展的稳固基石,推动城市的高质量发展。在此过程中,各相关部门和工作人员在执行城市规划任务时,务必坚持以国土空间规划体系为导向,不断强化对可持续发展理念的传播。这样一来,把握住城市转型变革的关键时期,就能有效地实施自然保护措施,创造出一个低碳、生态、高质量的居住和生产环境,极大地提高人民群众的生活满足感和幸福感<sup>[2]</sup>。

### 3.2 自然资源保护和生态系统恢复

在国土空间规划的多元考量中,自然资源的保护与生态系统重建占据着决定性地位,对于构建可持续城市的蓝图至关重要。

(1) 保护绿地和自然景观,增进民众福祉在构建国土空间规划的过程中,不可忽视对城市绿地及自然景观的守护。这些自然元素不仅是城市美学的核心组成部分,更是环境调控的无形工程师,它们能调节气候,净化空气,维护水源稳定,并滋养丰富的生物多样性。这样的生态环境不仅提升了城市的居住质量,也为市民提供了亲近大自然的宝贵空间,从而直接提升居民的生活

满足感和幸福感。因此,将保护绿地和自然景观视为国土空间规划的核心使命,确保其在决策中的首要位置,是实现可持续城市发展的不可或缺的要素。

(2) 恢复湿地和自然生态系统,缓解水资源压力随着城市的发展,水资源成为一个日益紧迫的问题。在制定国土空间规划时,应将焦点放在强化自然环境的再生能力上,尤其是针对水资源紧缺问题。湿地生态系统,作为大自然的珍贵宝藏,具备显著的水文效益,如储存水源、调控洪水、提升水质,从而确保水资源的稳定供给。通过实施湿地修复和生态系统的重建,城市能够享受到水质的显著提升,同时降低对人工水资源的过度依赖。更为深远的是,湿地不仅是生物多样性的重要庇护所,为众多物种提供生存的空间和生命链的基础。因此,保护湿地不仅关乎水资源管理,更是维护地球生物多样性的基础策略。

## 4 国土空间规划与城市发展协同策略

### 4.1 充分考虑城市行政区的发展需求

城市发展体系的构建,需明确遵循政府层级对应规划层级的原则,即每个行政级别拥有独立的规划权责。国土空间规划在各个环节,包括规划编制、审批机制、组织结构、技术规定以及专业团队,都经历了深度整合与创新提升,进一步强化了“一级政府一级事权”的理念。根据深入调研,国土空间资源管理作为推动区域发展不可或缺的要素,其实践操作中亟须强化总体规划、详规与专项规划间的互动引导和无缝对接。这要求参与者协同合作,杜绝过去的规划冲突、缺乏有效引导和行政效率低下的问题发生,以实现规划目标的顺利实施。在土地资源的初始规划阶段,应充分考量地域的独特性与当前实际状况,将地方行政的核心发展战略作为关键参照。通过这样的方法,可以定制出更为契合现实、科学的发展蓝图。随着优化后的规划实施,行政区应凭借其行政权限,采取精准且灵活的管理方式,有序地配置各类土地资源,尤其在城市建设计划中,务必依据地方特性制定出独具特色且适应性强的规划策略。同时,工作人员需强化对现有闲置土地的动态监管,提升土地综合利用效率,坚决减少土地资源的空置,最大化土地资源的使用效益。在当今社会背景下,城市规划应深度剖析现实情况,平衡各种规划因素,以此优化和升级土地及空间规划,以驱动城市的可持续发展路径<sup>[3]</sup>。

### 4.2 加强技术和资源支持

(1) 数据收集和分析技术的应用。国土空间规划的有效实施依赖于详实的数据支持和深入的分析,然而现实中数据获取的局限性、数据质量的不稳定以及数据分析技术的短板常常构成一定的局限性。为了突破这些障碍,关键在于强化数据资源的整合与流通,推动政府部门间的无缝合作。首先,应构建一套全面且标准化的数据交换框架,确保信息的准确无误和统一性。其次,引进前沿的数据处理技术,如人工智能和大数据分析等,以提升解析和解读数据的能力,从而赋予决策更高的科学性和精准度。这样,就能充分挖掘数据的价值,为决策过程提供更为坚实的支持。

(2)资金和专业人才的支持。尽管国土空间规划的有效实践需要充裕的财务保障和专业化人才的支持,但现实中如财务资金的局限性和人才短缺现象,无疑对国土空间规划的实施构成了潜在的压力。为突破这一困境,关键在于创新融资途径和优化人力资源配置。首先,应积极拓宽财政支持渠道,打破传统的预算框架,探索公私合作模式,激发私营企业和社会资本的支持,让他们成为规划项目的重要资金来源。这样既能缓解财政压力,又能引入市场机制,提升项目的经济效益。其次,提升规划领域的人才竞争力至关重要。这包括强化现有人员的专业培训,以保持其技术前沿的知识结构,同时也要积极引进国际或行业内的顶尖人才,形成人才优势。通过这样的方式,可以确保规划工作的专业水准和创新能力。总的来说,通过上述策略的实施,有望克服资金和人才短缺的问题,从而有力地推动国土空间规划战略的高效落地。

#### 4.3 强化中长期发展规划导向,带动城市可持续发展

在国土空间规划体系中,发展规划占据核心地位,为各级各类规划提供了整体指导框架。面对这一形势,需要深化规划实践,特别是聚焦于城市层面的规划策略。以可持续发展为主导的理念,强调城市化战略的前瞻性布局和城市空间的有序设计,城市总体规划的制定至关重要,其在宏观层面发挥着强有力的导向作用。同时,需充分考虑每个城市的独特性与需求,以此为基础,发掘城市规划对城市发展的驱动价值,确保城市空间资源的合理配置。这样做的目标是推动城镇化进程的深化,提升国土空间的利用效率,从而引领城市沿着可持续的道路稳健前行。

#### 4.4 完成规划协同

空间规划是一种融合创新策略、布局逻辑和资源优化的综合工具,致力于高效利用并保障空间资源。在实施过程中,关键在于强化空间规划的协同性,提升城市空间资源的利用率。实现这一目标需通过以下几个步骤:首先,强调规划的同步性,确保

城市发展与国土空间规划在区域层面无缝对接,设定合理的开发时间表。其次,清晰界定城市的承载能力,合理划分预留区域,确保有足够的发展空间。同时,优化规划手段至关重要。鉴于城市规划涉及多元要素和结构多样性,不同空间形态间的区别显著。因此,在国土空间规划的大背景下,城市规划发展应立足于对未来空间需求的精准预测,深入探究各地域的实际需求,遵循“空间资源集约化”的原则,细致划分资源点,为长远规划留足缓冲空间,使得各类规划方法能在过渡阶段形成一致的连接模式,确保顺畅过渡,进而提升国土空间规划与城市发展的协同性。

### 5 结束语

综上所述,国土空间规划与城市发展的关系密不可分,其核心在于探索它们之间的动态联结。在具体的实践操作中,应通过国土空间规划的视角,深入剖析各区域的独特特质和潜在潜力,以此为基础,精细设计城市空间规划发展策略。同时,积极引进和推广尖端科技,旨在提升资源利用效率,从而在国土空间规划与城市发展的协同中发挥关键作用,共同推进我国的发展蓝图。

### [参考文献]

- [1]何光远.国土空间规划时代下城市规划的发展趋势和改革之路[J].城市建筑,2022,19(16):67-69+86.
- [2]康雅丽,李佩兰.国土空间规划体系中的城市规划与可持续发展探讨[J].中国集体经济,2022,11(26):4-6.
- [3]徐可可.城市可持续发展及其对国土空间规划的启示[J].住宅与房地产,2023,3(4):44-46.

### 作者简介:

邓玲(1994--),女,汉族,甘肃庆阳人,本科,工程师,研究方向:国土空间规划、地理信息数据处理。